

# RESUMEN DE LA OFERTA INSTITUCIONAL - SISTEMAS LOCALES DE JUSTICIA

## Bajo Putumayo

El presente Resumen recoge la oferta de justicia que existe o está ausente en los siete municipios de la región del Bajo Putumayo priorizados por el Programa de Justicia para una Paz Sostenible de USAID: Orito, Puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo, San Miguel y Valle del Guamuez.

Con esta información se propone hacer incidencia con entidades de justicia y de gobierno para gestionar la presencia institucional y superar las barreras de acceso a la justicia que implica su ausencia en los territorios. Adicionalmente, se presentan las líneas de justicia incluidas en el Plan de Desarrollo Departamental y las organizaciones de la sociedad civil que acompañan iniciativas de justicia en la región.

• Población: 242.215

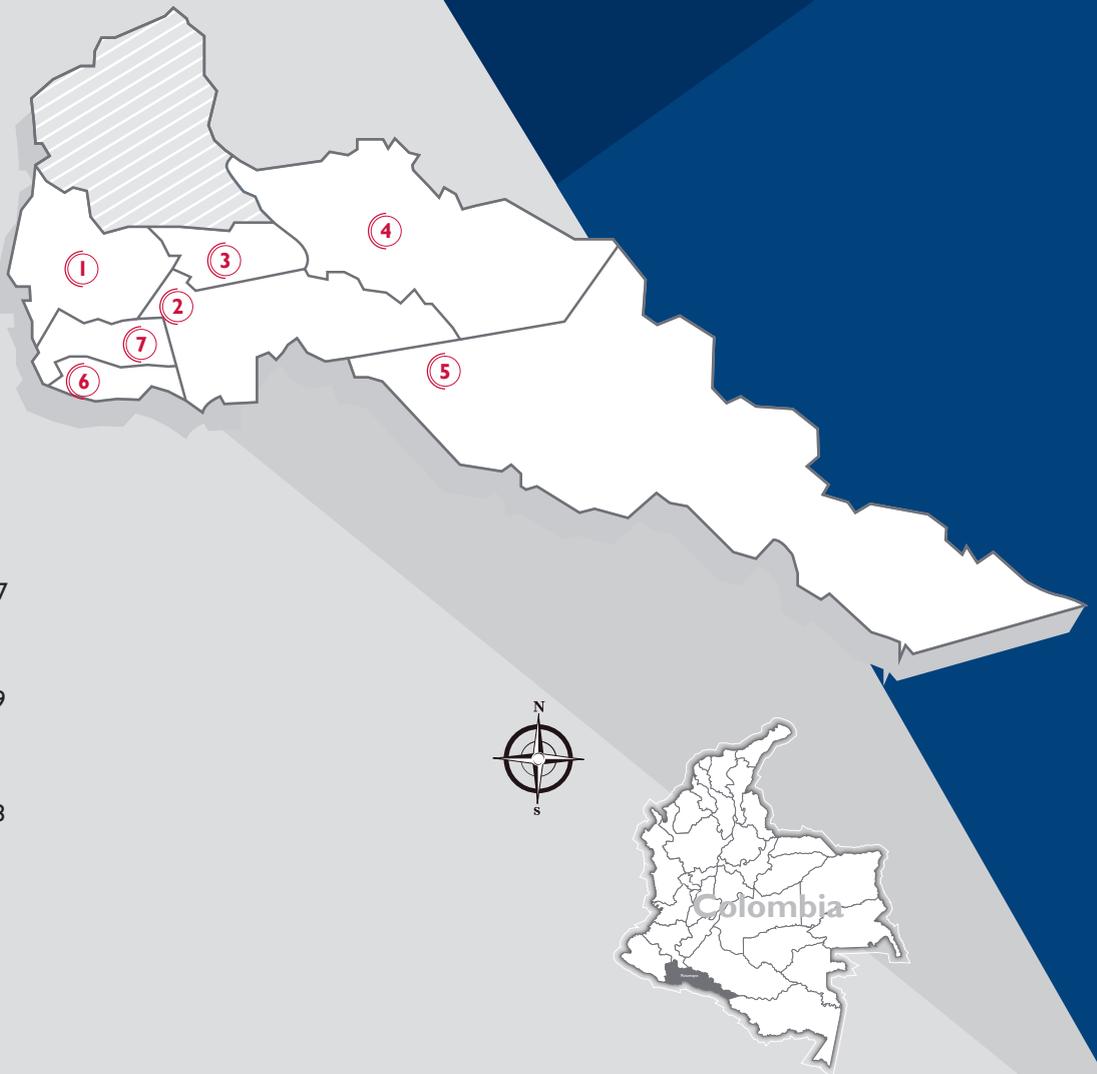
(Sumatoria de las proyecciones poblacionales del DANE 2020 para los siete municipios)



118.716  
Mujeres



123.499  
Hombres



### Comités Locales de Justicia creados

- |   |  |
|---|--|
| ① <b>Orito</b><br>Decreto Municipal<br>N° 024 del 17/02/2017            | ② <b>Puerto Asís</b><br>Decreto Municipal<br>N° 059 del 21/03/2017   |
| ③ <b>Puerto Caicedo</b><br>Acuerdo Municipal<br>N° 020 del 30/11/2018   | ④ <b>Puerto Guzmán</b><br>Acuerdo Municipal<br>N° 006 del 10/04/2019 |
| ⑤ <b>Puerto Leguízamo</b><br>Decreto Municipal<br>N° 051 del 26/09/2018 | ⑥ <b>San Miguel</b><br>Acuerdo Municipal<br>N° 011 del 30/05/2018    |
| ⑦ <b>Valle del Guamuez</b><br>Acuerdo Municipal<br>N° 04 del 22/05/2018 |  |

### Comité Regional de Justicia

Decreto N° 0305 del 28 de noviembre del 2017.

La información contenida en este documento es un resumen de los mapas de actores municipales, la cual fue tomada in situ por los equipos regionales del Programa de Justicia para una Paz Sostenible de USAID con operadores de justicia, administraciones municipales, planes de desarrollo y organizaciones de sociedad civil.

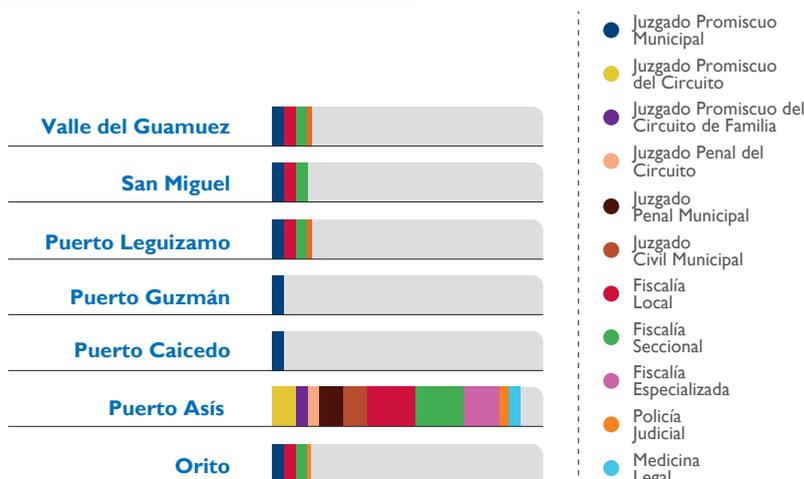


**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

# OFERTA Y DEMANDA DE PRESENCIA INSTITUCIONAL

Mayo del 2020

## JUSTICIA ORDINARIA



| MUNICIPIO         | JUZGADOS | FISCALÍA |           |               | POLICÍA JUDICIAL* | MÉDICINA LEGAL |
|-------------------|----------|----------|-----------|---------------|-------------------|----------------|
|                   |          | Local    | Seccional | Especializada |                   |                |
| Orito             | 1        | 1        | 1         | ▲             | 2                 | ▲              |
| Puerto Asís       | 8        | 4        | 4         | 3             | 21                | 1              |
| Puerto Caicedo    | 1        | ▲        | ▲         | ▲             | ▲                 | ▲              |
| Puerto Guzmán     | 1        | ▲        | ▲         | ▲             | ▲                 | ▲              |
| Puerto Leguízamo  | 1        | 1        | 1         | ▲             | 3                 | ▲              |
| San Miguel        | 1        | 1        | 1         | ▲             | ▲                 | ▲              |
| Valle del Guamuez | 1        | 1        | 1         | ▲             | 5                 | ▲              |

\* La información es aproximada debido a la alta movilidad de los funcionarios.

### En relación con las gráficas

#### Fiscalía

Los municipios de Puerto Caicedo y Puerto Guzmán no cuentan con presencia directa de la Fiscalía. Son atendidos respectivamente por la Fiscalía de Puerto Asís y Mocoa.

Puerto Asís cuenta con 11 fiscales. Los municipios de Orito, Puerto Leguízamo, San Miguel y Valle del Guamuez tienen presencia directa de Fiscalía Local y Seccional.

#### Juzgados

Seis de los municipios cuentan con un Juzgado Promiscuo. Puerto Asís por ser cabecera de Circuito, tiene ocho juzgados.

#### Medicina Legal

Solo cuenta con una Unidad Básica ubicada en la Casa de Justicia de Puerto Asís.

### Demandas

#### Juzgados

**Orito, San Miguel y Valle del Guamuez:** Creación del Circuito Judicial del Valle del Guamuez con cobertura a los municipios Orito, San Miguel y Valle del Guamuez. Esta iniciativa está incluida en los PDET y planes de acción de los CLJ de estos municipios y de Puerto Asís.

**Puerto Asís:** Creación de un Juzgado Civil de Circuito - Laboral.

**Valle del Guamuez:** Creación de un Juzgado en la ruralidad.

#### Fiscalía

**Puerto Caicedo y Puerto Guzmán:** Presencia directa de la Fiscalía en estos municipios.

**Puerto Leguízamo:** Nombramiento de un funcionario de la Fiscalía para entrevistas forenses a niños, niñas y adolescentes.

**Puerto Asís:** Nombramiento de un Fiscal Seccional con asistente.

#### Policía Judicial

**Puerto Caicedo:** Presencia directa de la SIJIN en el municipio.

**Valle del Guamuez:** Asignación de dos miembros de la SIJIN.

#### Medicina Legal

**Puerto Asís:** Definir un lote para construir una Unidad Básica de INML con personal.

## JUSTICIA ADMINISTRATIVA

### Comisaría de Familia - Equipo interdisciplinario



Puerto Asís, Orito y Valle del Guamuez tienen los equipos interdisciplinarios completos. Las Comisarías con equipos más incompletos son las de Puerto Leguízamo y Puerto Guzmán. En Puerto Caicedo y San Miguel tienen pendiente la figura de Secretario(a).

### Inspecciones de Policía

|                   | Urbana | Rural | Corregidor |
|-------------------|--------|-------|------------|
| Orito             | 1      | 8     | -          |
| Puerto Asís       | 1      | -     | 1          |
| Puerto Caicedo    | 1      | 4     | -          |
| Puerto Guzmán     | 1      | -     | -          |
| Puerto Leguízamo  | 1      | 4     | 3          |
| San Miguel        | 1      | -     | 1          |
| Valle del Guamuez | 1      | 4     | -          |

Debido al contexto de ruralidad los inspectores rurales son una figura muy importante en la zona, destacándose el municipio de Orito. Puerto Asís y Puerto Guzmán crearon los cargos para 5 y 9 inspectores rurales respectivamente, pero a mayo 2020 no habían sido nombrados. Puerto Asís tiene igualmente creado el cargo de 6 corregidores pero a la fecha tampoco habían sido nombrados.

### Demandas

#### Comisaría de Familia

**Puerto Guzmán y Puerto Leguízamo:** Completar el equipo interdisciplinario.

**Puerto Asís:** Contratar un abogado.

**Puerto Caicedo, Puerto Leguízamo y Valle del Guamuez:** Mejorar y dotar las oficinas

**Orito y San Miguel,** al igual que los demás municipios plantean fortalecer las Comisarías, señalando en algunos casos, la realización de convenios con universidades, incluyendo también a las inspecciones rurales.

#### Inspección de Policía

**Puerto Asís y Puerto Guzmán:** Nombrar inspectores rurales. Así mismo, corregidores en el caso de Puerto Asís.

**Puerto Leguízamo, Puerto Caicedo y Puerto Asís:** Mejorar y dotar las oficinas incluyendo equipos y conectividad.

En general todos los municipios plantean fortalecer las inspecciones de policía.

♦ En la región operan 2 Cabeceras de Circuito Judicial: Un Circuito Judicial ubicado en Puerto Asís con cobertura de atención a 6 municipios: Puerto Asís, Valle del Guamuez, San Miguel, Orito, Puerto Caicedo y Puerto Leguízamo. Un Circuito Judicial ubicado en Mocoa con cobertura al municipio de Puerto Guzmán y otros municipios del Medio Putumayo y Piamonte del Departamento del Cauca.

## JUSTICIA COMUNITARIA

| Municipio         | Conciliadores en Equidad | Mediadores Comunitarios | Conciliadores en Derecho*      | Juntas de Acción Comunal - JAC |        |
|-------------------|--------------------------|-------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--------|
|                   |                          |                         |                                | Rural                          | Urbana |
| Orito             | 27                       | 23                      | 13                             | 117                            | 63     |
| Puerto Asís       | 50                       | 14                      | 11 + 2 Centros de Conciliación | 160                            | 54     |
| Puerto Caicedo    | 0                        | 21                      | 7                              | 72                             | 13     |
| Puerto Guzmán     | 15                       | 23                      | 4                              | 178                            | 18     |
| Puerto Leguizamo  | 0                        | 19                      | 11                             | 71                             | 17     |
| San Miguel        | 70                       | 3                       | 5                              | 55                             | 11     |
| Valle del Guamuez | 76                       | 19                      | 9                              | 87                             | 23     |

\* Servidores públicos facultados por ley para conciliar en derecho que fueron capacitados en coordinación con el Ministerio de Justicia.

Sobresale en esta región el fortalecimiento de la oferta de justicia comunitaria, con mediadores comunitarios y conciliadores en equidad. De igual manera se destaca el fortalecimiento de los conciliadores en derecho.

### Demandas

#### Casa de Justicia

**Puerto Asís:** Tramitar un proyecto de inversión para la reubicación de la Casa de Justicia.

**Valle del Guamuez:** Crear una Casa de Justicia Interjurisdiccional o Centro de Convivencia.

**Puerto Guzmán:** Construir y dotar una Casa de Justicia.

#### Conciliación en Equidad

Crear y dotar un Punto de Atención de Conciliación en Equidad - PACE en los municipios de Puerto Guzmán, San Miguel y Valle del Guamuez.

#### Es persistente la demanda por:

- > Fortalecer los Comités de Convivencia de las JAC para ampliar la justicia comunitaria en la ruralidad.
- > Descentralizar los servicios de justicia en la ruralidad - jornadas de justicia móvil. Implementar los Mecanismos de Resolución de Conflictos - MRC.

## JUSTICIA ÉTNICA

| Presencia                      | Orito                         | Puerto Asís                 | Puerto Caicedo              | Puerto Guzmán               | Puerto Leguizamo             | San Miguel                  | Valle del Guamuez           |
|--------------------------------|-------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|------------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Pueblos y Resguardos Indígenas | Pueblos: 11<br>Resguardos: 12 | Pueblos: 8<br>Resguardos: 5 | Pueblos: 5<br>Resguardos: 3 | Pueblos: 2<br>Resguardos: 4 | Pueblos: 5<br>Resguardos: 19 | Pueblos: 6<br>Resguardos: 3 | Pueblos: 5<br>Resguardos: 4 |
| Consejos Comunitarios          | 11                            | 6                           | 4                           | 7                           | 10                           | 1                           | 1                           |

**Pueblo Embera:**  
Orito, Puerto Asís, Valle del Guamuez.

**Pueblo AWÁ:**  
Orito, Puerto Caicedo, Puerto Asís, San Miguel, Valle del Guamuez.

**Pueblo Inga:**  
Orito, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Asís, San Miguel.

**Pueblo Pastos:**  
Orito, Puerto Caicedo, Puerto Asís, San Miguel, Valle del Guamuez.

**Pueblo Yanacóna:**  
Orito, Puerto Caicedo.

**Pueblo Misak:**  
Orito.

**Pueblo Murui:**  
Puerto Asís, Puerto Leguizamo.

**Pueblo Nasa:**  
Orito, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán, Puerto Asís.

**Pueblo Camentsa:**  
Orito, San Miguel.

**Pueblo Pijao:**  
Orito.

**Pueblo Kichwa:**  
Puerto Leguizamo, San Miguel.

**Pueblo Kofán:**  
Orito, Puerto Asís, San Miguel, Valle del Guamuez.

**Pueblo Siona:**  
Orito, Puerto Asís, Puerto Leguizamo.

**Pueblo Cocha Kichwa:**  
Puerto Leguizamo.

**Pueblo Coregaje:**  
Puerto Leguizamo.

### Demandas

En los municipios es recurrente el fortalecimiento de la justicia propia afro e indígena, los protocolos de entendimiento con la justicia ordinaria y los diálogos interculturales a través de la Mesa Interjurisdiccional.

Orito plantea lo anterior en el marco de los Autos 004 (indígena) y 005 (afro).

Adicionalmente, Puerto Leguizamo señala construir un Centro de Armonización, y Valle del Guamuez y Puerto Guzmán incluyen dotar las sedes administrativas de los grupos étnicos.

## MINISTERIO PÚBLICO

|                   | Personería | Defensor Público Penal | Defensor Público no Penal | Defensor Público Promiscuo | Defensor Representante Judicial de Víctimas | Defensor Comunitario |
|-------------------|------------|------------------------|---------------------------|----------------------------|---|----------------------|
| Orito             | 1          | 1                      | -                         | -                          | -   | 3                    |
| Puerto Asís       | 1          | 7                      | 2                         | 1                          | 2   | 3                    |
| Puerto Caicedo    | 1          | -                      | -                         | -                          | -   | -                    |
| Puerto Guzmán     | 1          | -                      | -                         | -                          | -   | -                    |
| Puerto Leguizamo  | 1          | -                      | 1                         | 1                          | -   | -                    |
| San Miguel        | 1          | -                      | -                         | -                          | -   | -                    |
| Valle del Guamuez | 1          | 1                      | -                         | -                          | -   | -                    |

La principal representación del Ministerio Público en los municipios es la Personería. La Defensoría Pública del Circuito de Puerto Asís atiende adicionalmente Puerto Caicedo. El Circuito de Mocoa atiende la demanda de Puerto Guzmán. El Defensor Público de Valle del Guamuez atiende también al municipio de San Miguel. Las tres Defensorías Comunitarias ubicadas en Puerto Asís atienden los 13 municipios del departamento.

### Demandas

#### Personería:

**Puerto Leguizamo:** Dotar la oficina de la Personería incluyendo conectividad.

**Valle del Guamuez:** Mejorar las instalaciones de la Personería y dotarla de herramientas tecnológicas.

#### Defensoría Pública:

**Puerto Caicedo, Puerto Guzmán y San Miguel:** Presencia permanente de defensores públicos en cada municipio.

## OTRAS INSTITUCIONES: UARIV - ICBF

|                              | Orito | Puerto Asís | Puerto Caicedo | Puerto Guzmán | Puerto Leguizamo | San Miguel | Valle del Guamuez |
|------------------------------|-------|-------------|----------------|---------------|------------------|------------|-------------------|
| Enlace de Víctimas Municipal | 1     | 1           | 1              | 1             | 1                | 1          | 1                 |
| Punto de Atención UARIV      | 1     | 1           | -              | -             | 1                | 1          | 1                 |
| Centro Zonal ICBF            | -     | 1           | -              | -             | -                | -          | 1                 |
| Defensor de Familia ICBF     | 1     | 3           | -              | -             | 1                | -          | 2                 |

El Centro Zonal de Valle del Guamuez cuenta con una sede en Orito y el de Puerto Asís tiene una sede en Puerto Leguizamo.

### Demandas

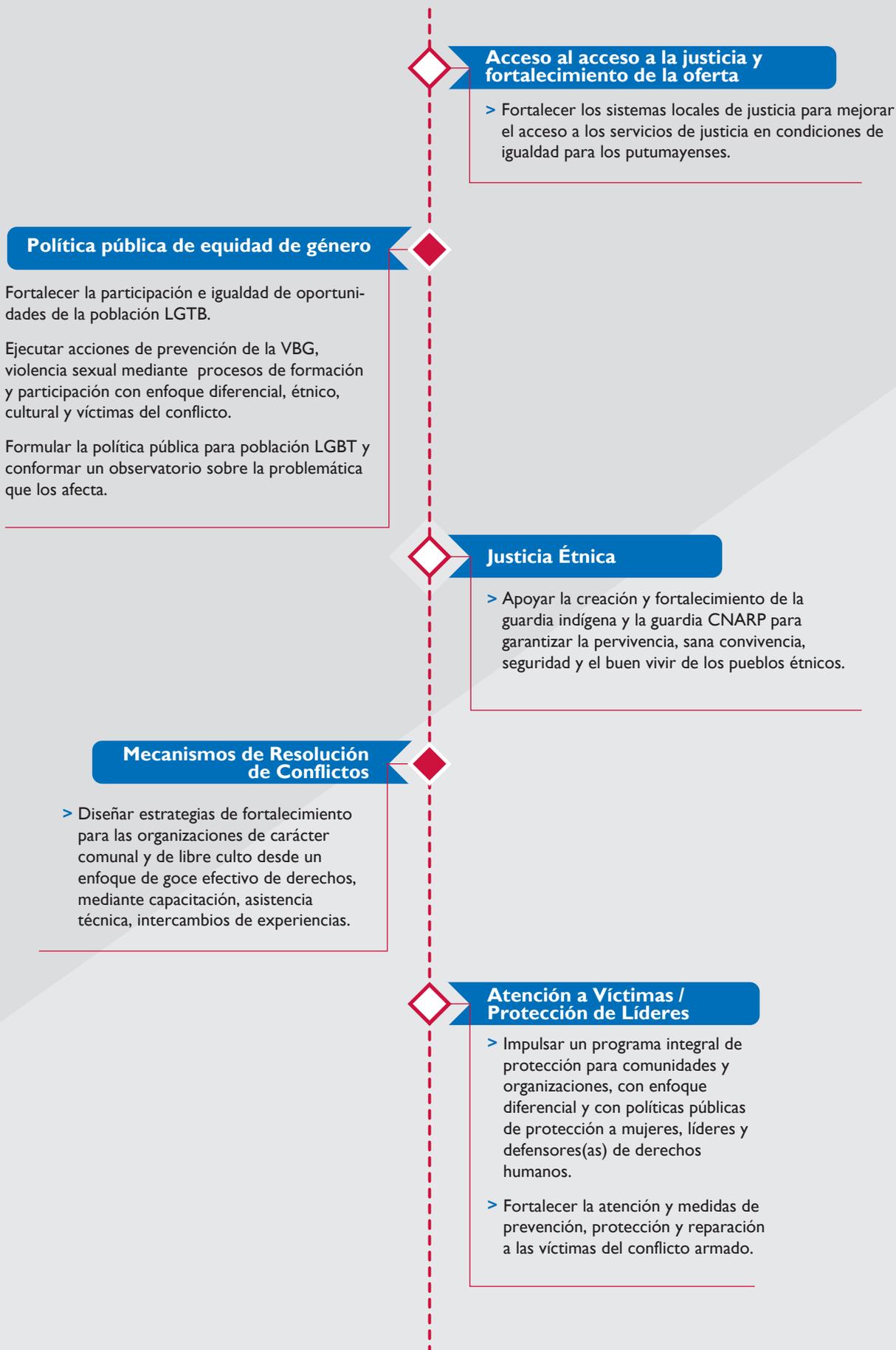
**Puerto Guzmán:** La presencia de un Defensor de Familia ICBF.

**Puerto Leguizamo:** La creación de una Oficina del Trabajo.

**Puerto Guzmán:** La apertura de un punto de atención de la UARIV.

# LÍNEAS DE JUSTICIA EN EL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL

A continuación se presentan algunas líneas de justicia incluidas en el Plan de Desarrollo del Departamento de Putumayo 2020-2023 que permite visualizar las posibilidades de articulación entre las políticas públicas de justicia local y departamental.



# HACIA LA SOSTENIBILIDAD DEL FORTALECIMIENTO DE LA JUSTICIA LOCAL

En el presente resumen se han destacado tres hechos orientados a la continuidad de procesos de justicia local:

Los Comités Locales de Justicia y Regional existentes, la oferta de justicia y sus demandas de mejoramiento y las líneas de justicia incluidas en el Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023.

A esta perspectiva de sostenibilidad, apuntan igualmente las líneas de justicia incluidas en los planes de desarrollo municipal articuladas a su vez con iniciativas PDET, reflejadas en los Mapas de Actores 2020 de cada municipio. A continuación, se señalan proyectos de inversión en justicia y la participación de organizaciones de sociedad civil como condición necesaria para la sostenibilidad.

## PROYECTOS DE INVERSIÓN

Formulación del proyecto de inversión "Mejoramiento de la infraestructura y adecuación del Centro de Convivencia Ciudadana del municipio", con participación de la alcaldía y apoyo de JSP. El proyecto está en revisión técnica de la alcaldía para presentarlo y gestionar recursos ante la Gobernación.

## ORGANIZACIONES DE SOCIEDAD CIVIL

Se identifican las organizaciones del territorio que con apoyo del Programa JSP, han fortalecido sus capacidades y acompañado diversas iniciativas de justicia local en la región.

|  |  |  |   |
|--|--|--|---|
| Asociación de Cabildos Indígenas de Orito Putumayo - CAIOP | Federación de Asociaciones y Consejos Comunitarios - FEDECAP   | Pastoral Social Diócesis de Mocoa Sibundoy | Organización Zonal Indígena del Putumayo - OZIP |
| Corporación Casa Amazonía - COCA                           | Asociación LGBT Asísomos Diversidad Sin Fronteras  | Fundación Makikuna                         | Culturama                                       |
| Alianza Organización de Mujeres Tejedoras de Vida          | Asociación Autoridades Tradicionales de los Pueblos Cofán y cabildos Awá, Nasa, Kichwa y Embera Chamí - San Miguel y Valle del Guamuez |  |   |

## ACTOR ANCLA

### ¿QUÉ SIGNIFICA?

De manera complementaria el Programa JSP puso en marcha una alianza estratégica con un actor de sociedad civil o academia, con presencia y reconocimiento regional, para que promueva con los CLJ y las entidades territoriales, la continuidad de procesos en materia de justicia en los municipios priorizados en cada región, en perspectiva de la finalización del Programa.

### ¿QUIÉN ES?

En Putumayo la alianza se estableció con la Corporación Culturama Colombia. Es una organización del territorio con experiencia en métodos de resolución de conflictos, en procesos apoyados por la cooperación internacional, en dinámicas locales con mujeres afro, comunidades indígenas, organizaciones campesinas y juntas de acción comunal en el contexto rural y de diversidad étnica del Bajo Putumayo.

### ¿CUÁL ES SU ALCANCE?

Fortalecer capacidades de autoridades locales y organizaciones de sociedad civil en:

- > Implementación de la Caja de Herramientas - Ministerio de Justicia y del Derecho, como instrumento de acceso a justicia y construcción de paz en el territorio.
- > Cultura de la legalidad.
- > Fortalecimiento de los Sistemas Locales de Justicia.
- > Incidencia de las organizaciones en los Comités Locales de Justicia - CLJ y la ejecución participativa de los Planes de Acción.

